*Справочная информация:*

*Направление 14. «Включение представителей потребителей энергоресурсов в состав органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сфере государственного регулирования тарифов – региональной энергетической комиссии (РЭК) и создание коллегиального совещательного органа при РЭК, включающего представителей делового сообщества».*

Реализация указанного положения Стандарта осуществлена комитетом по тарифам и ценам Курской области посредством включения в состав общественного совета (далее – Совет), образованного при комитете по тарифам и ценам Курской области (далее ‑ комитет) представителей хозяйствующих субъектов – потребителей энергоресурсов (представителей делового сообщества), общественных организаций и экспертов.

Комитетом был разработан проект постановления Администрации Курской области «Об утверждении Порядка разработки, утверждения и реализации программы газификации Курской области, финансируемой за счет средств, полученных от применения специальных надбавок к тарифам на транспортировку газа газораспределительными организациями».

Указанный проект прошел процедуру раскрытия информации на сайте Администрации Курской области, установленную постановлением Администрации Курской области от 5 августа 2013 г. № 493-па.

Названный проект постановления Администрации Курской области и результаты его общественного обсуждения в январе 2015 года были представлены на рассмотрение Совета при комитете, который дал свое положительное заключение на проект и по разногласиям между комитетом и ОАО «Газпром газораспределение Курск», согласился с позицией комитета о том, что в целях исключения двойного учета затрат, расходы по проведению регистрации объектов не включаются в состав затрат специальной надбавки к тарифам на транспортировку газа, так как данные затраты, согласно действующему законодательству, учитываются в составе затрат тарифа на услуги по транспортировке газа.

Также в январе 2015 года был рассмотрен вопрос возмещения выпадающих доходов газоснабжающей организации по поставкам бытового газа в баллонах населению, которые возникают в связи с применением предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

По состоянию на 01.01.2015 г. указанные выпадающие доходы и по факту 2014 года и по планируемым показателям деятельности на 2015 год подтверждались данными ОАО «Газпром газораспределение Курск», однако в областном бюджете не были предусмотрены для возмещения организации.

Совет, исходя из принципа обеспечения соблюдения в процессе тарифного регулирования баланса интересов производителей и потребителей энергетических ресурсов, рекомендовал комитету предпринять необходимые действия, направленные на предусмотрение в областном бюджете на 2015 год указанных выпадающих доходов.

С учетом рекомендаций Совета комитет инициировал внесение изменений в закон об областном бюджете на 2015 год и Законом Курской области от 18.06.2015 № 48-ЗКО «О внесении изменений в Закон Курской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» право газоснабжающей организации на возмещение недополученных доходов, вследствие установления тарифов для населения на сжиженный газ ниже экономически обоснованного уровня, было предусмотрено, о чем проинформирован Совет.

В марте 2015 года Советом было рассмотрено следующее:

1. Спорные вопросы по государственному регулированию ОАО «Квадра»-«Генерирующая компания» (о признании недействительным в судебном порядке постановления комитета от 13.12.2013 года № 130 «О тарифах на тепловую энергию, поставляемую ОАО «Квадра» (филиал «Южная генерация») в рамках границ Курской области, на 2014 год»).

Совет отметил, что единственным основанием послужившим причиной обращения в суд с целью признания недействительным указанного постановления комитета, является, с позиции ОАО «Квадра» неверное определение комитетом в тарифном решении на 2014 год объема тепловой энергии планируемой к выработке и фактически отпущенной потребителям ОАО «Квадра» (филиал «Южная генерация») за 2012 год. Причиной указанного обстоятельства ОАО «Квадра» указало несоответствие установленных нормативов потребления коммунальных услуг в сферах теплоснабжения и горячего водоснабжения фактическому потреблению (их занижение).

Советом отмечено, что ОАО «Квадра» указанные нормативы оспорены в установленном порядке не были, являются действующими, в связи с чем Совет считает действия комитета по определению спорных объемов отпуска и потребления тепловой энергии обоснованными.

Правомерность действий комитета и обоснованность мнения Совета нашли свое подтверждение судебными актами (Решение Курского областного суда от 14.11.2014 г. по делу № 3-08/14, определение Верховного Суда РФ от 25.03.2015 г. по делу № 39-АПГ15-1).

2. Спорные вопросы по государственному регулированию ООО «Курская ТСК» (рассмотрение разногласий по постановлению КТЦ Курской области от 28.03.2014 № 22 «О внесении изменений в некоторые постановления комитета по тарифам и ценам Курской области»).

Указанный вопрос рассматривался Контрольно-ревизионным управлением ФСТ России по обращению ООО «Курская ТСК», прокуратурой Курской области.

Советом по итогам рассмотрения указанного вопроса отмечено следующее.

В соответствии с действующим законодательством в сфере теплоснабжения постановлением комитета от 17.12.2013 года № 131 «О тарифах на тепловую энергию, теплоноситель, горячую воду в открытой системе теплоснабжения (горячего водоснабжения), поставляемые ООО «Курская ТСК» потребителям, на 2014 год» для потребителей ООО «Курская ТСК» были установлены двухкомпонентные тарифы на горячую воду с использованием открытой системы теплоснабжения (горячего водоснабжения) (приложения №№ 4,5).

По итогам установления двухкомпонентных тарифов в комитет стали поступать многочисленные обращения и запросы от исполнителей коммунальных услуг (ТСЖ, ЖСК и др.), граждан города Курска, государственной жилищной инспекции Курской области, Прокуратуры Курской области по вопросу применения установленных тарифов в отсутствие утвержденных нормативов и механизма расчета платы по двухкомпонентным тарифам.

В связи с чем, комитет, выполняя требование п.15 «Основ ценообразования в сфере теплоснабжения», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 года № 1075, т.е. непревышения величины тарифов на горячую воду в первом полугодии очередного расчетного годового периода регулирования над величиной соответствующих тарифов во втором полугодии предшествующего годового периода регулирования по состоянию на 31 декабря 2013 года и в отсутствииутвержденного механизма расчетаплаты за горячую **воду исходя из двухкомпонентных тарифов, в протоколе заседания Правления комитета по тарифам и ценам Курской области от 17.12.2013 года № 131 (страница 13), который является неотъемлемой частью постановления, была зафиксирована величина тарифа на горячую воду в открытой системе горячего водоснабжения для населения с календарной разбивкой с учетом НДС в следующих размерах: с 1 января-106,58 руб./м3, с 1 июля -111,10 руб./м3.**

На основании изложенного Совет оценил действия комитета соответствующими законодательству РФ (Жилищному кодексу РФ) и направленными на защиту прав потребителей услуг естественных монополий.

В июне 2015 года на обсуждение Совета были направлены вопросы пересмотра тарифов в электроэнергетике с 01.07.2015.

Советом рассмотрено, что в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 11 мая 2015 года № 458 «Об утверждении изменений, которые вносятся в некоторые акты Правительства Российской Федерации в целях совершенствования порядка определения объемов покупки мощности на оптовом рынке для поставки населению и приравненным к нему категориям потребителей и объемов покупки мощности организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью», органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов необходимо принять решения об установлении (пересмотре) с 1 июля 2015 года индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями за оказываемые друг другу услуги по передаче электрической энергии.

Во исполнение вышеуказанного постановления приказом ФСТ России от 28 мая 2015 года № 1083-э внесены изменения в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической мощности на период с 1 июля 2015 года по 31 декабря 2015 года включительно в части прогнозных объемов потребления электрической мощности населением и приравненными к нему категориями потребителей.

В связи с вышеизложенным комитетом изменены ставки тарифов на оплату нормативных технологических потерь электрической энергии (мощности) при ее передаче по электрическим сетям Единой национальной (общероссийской) электрической сети по Курской области на 2 полугодие 2015 года и сбытовые надбавки гарантирующих на территории Курской области на 2 полугодие 2015 года.

Совет отметил, что изменения с 01.07.2015 года ставок и надбавок обусловлены выполнением положений нормативного правового акта Правительства РФ, в связи с чем являются обоснованными.

В августе 2015 года Советом был рассмотрен проект постановления Администрации Курской области «О внесении изменений в постановление Администрации Курской области от 26 декабря 2012 г. № 1140-па «О Порядке предоставления субсидий организациям, оказывающим услуги теплоснабжения, холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, на возмещение части недополученных доходов в связи с применением государственных регулируемых цен (тарифов) при оказании услуг населению».

Советом, исходя из принципа обеспечения соблюдения в процессе тарифного регулирования баланса интересов производителей и потребителей энергетических ресурсов, отмечена актуальность рассмотренных изменений, которые направлены на уточнение порядка предоставления субсидий газоснабжающей организации по поставкам бытового газа в баллонах населению, которые возникают в связи с применением предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, а также в целях обеспечения предоставления субсидий за октябрь-ноябрь 2015 года в четвертом квартале 2015 год, а за декабрь 2015 года до 20 февраля 2016 года.

В ноябре 2015 года Совет запросил у комитета предоставить проекты постановлений и экспертных заключений по установлению тарифов в отношении следующих регулируемых организаций в сфере теплоснабжения – МУП «Гортеплосеть» г. Курск, ООО «ГазСпецРесурс» п. Маршала Жукова.

При установлении тарифов на 2016 год комитетом были направлены материалы для рассмотрения Советом по указанным ресурсоснабжающим организациям в сфере теплоснабжения.

По итогам рассмотрения экспертных заключений и проектов постановлений комитета Советом было отмечено следующее.

Представленные проекты тарифных решений подготовлены комитетом в рамках предоставленных полномочий согласно действующему законодательству и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации с применением долгосрочных параметров регулирования методом индексации установленных тарифов, с введением в действие долгосрочных тарифов с 1 января 2016 года.

Расчет тарифов произведен в соответствии с Федеральным законом от 27.07.2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», Методическими указаниями по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденными приказом ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э.

В соответствии с Прогнозом социально экономического развития Российской Федерации на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов, одобренным Правительством Российской Федерации, определено, что увеличение тарифов производится с 1 июля, а регуляторным механизмом в сфере коммунального хозяйства с 2016 года становится установление Правительством Российской Федерации предельных индексов изменения совокупного платежа граждан за коммунальные услуги. Ориентация на уровень инфляции, как индикатора предельного изменения платы граждан за коммунальные услуги, сохранена с учетом прогнозируемого изменения платежеспособности населения.

Совет отметил, что представленные проекты тарифных решений в сфере теплоснабжения разработаны в рамках утвержденных параметров на 2016 год и согласился с предложениями комитета.

В декабре 2015 г. запланировано Советом рассмотреть проекты постановлений и экспертные заключения по установлению тарифов в сфере услуг по передаче электрической энергии (мощности) для следующих субъектов естественных монополий: МУП «Городские электрические сети» МО г. Железногорск, ООО «Железногорская Сетевая Компания».